

第十章 行政法与行政诉讼法



◆ **教学目的和要求：**

- ◆ 通过学习，了解行政诉讼的概念和原则，认识行政诉讼的审判组织及其受案范围和管辖，了解行政诉讼参加人，掌握行政诉讼程序。

◆ **教学重点：**

- ◆ 1、行政法基本原则；
- ◆ 2、国家行政机关；
- ◆ 3、行政行为；
- ◆ 4、行政诉讼；
- ◆ 5、国家赔偿。

◆ **教学难点：**

- ◆ 1、行政主体；
- ◆ 2、行政行为。

◆ **教学课时：8学时**

第一节 行政法概述



一、行政法的概念

◇ (一) 行政和行政关系

- ◇ 1. 行政法上的行政。
- ◇ 2. 行政关系。

◇ (二) 行政法律规范

- ◇ 1. 行政法律规范的特征。
- ◇ 2. 行政法的法律渊源。
- ◇ 3. 行政法的分类。

◇ (三) 行政法与其他法律部门的关系

二、行政法律关系

◇ (一) 行政法律关系的概念

◇ 行政法律关系，是指基于行政法律规范的调整，在行政关系当事人之间形成的权利义务关系。

◇ (二) 行政法律关系的要素

◇ 行政法律关系的要素，是指构成行政法律关系若干必要因素的总和。这些必要因素包括主体、客体和内容等。

◇ 1. 行政法律关系的主体。

◇ 2. 行政法律关系客体。

◇ 3. 行政法律关系的内容。

◇ 4. 行政法律关系的发生、变更和消灭。

三、行政法的基本原则

◆ (一) 概念

◆ 行政法基本原则，是指反映行政法的本质，体现行政法各个制度和具体规则的内在联系，调节基本行政关系的共同性法律规则。

◆ (二) 人民代表大会制度原则

◆ (三) 依法行政原则

◆ (四) 合理行政原则

◆ (五) 程序正当原则

◆ (六) 高效便民原则

◆ (七) 诚实守信原则

◆ (八) 权责统一原则

第二节 行政组织



一、概述

◇ (一) 行政组织和行政主体

◇ 行政组织

◇ 行政主体是指能够以自己的名义行使国家行政权力，并独立承受法律后果的国家机关和社会组织。

◇ (二) 行政组织法

◇ (三) 行政组织法的基本原则和基本制度

◇ 1. 行政组织法的基本原则。

◇ 2. 行政组织法的基本制度。



二、行政机关组织法

(一) 概述

- ◇ 1. 行政机关和行政机关组织法的概念。
- ◇ 2. 行政机关的设置。
- ◇ 3. 行政机关的编制管理。



(二) 中央行政机关

- ◇ 1、国务院。
- ◇ 2、国务院的机构。



(三) 地方行政机关

- ◇ 1. 概述。
- ◇ 2 一般地方行政机关。
- ◇ 3. 民族自治地方的行政机关。

三、公务员法

◆ (一) 公务员制度的概念和基本原则

◆ 公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、有国家财政负担工资福利的工作人员。

◆ (二) 公务员的基本权利义务



(三) 对公务员的基本管理制度

- ◇ 1. 职位分类、职务和级别。
- ◇ 2. 公职的取得。
- ◇ 3. 公职的履行。
- ◇ 4. 公职的退出。
- ◇ 5. 公职的保障。

第三节 抽象行政行为



◆ 一、基本概念

◆ 抽象行政行为，是指国家行政机关制定法规、规章和其他有普遍约束力的行为规则的行为。

◆ 二、国务院的行政法规

◆ 三、中央部门行政规章

◆ 四、地方政府规章

第四节 具体行政行为



一、具体行政行为的概念和构成

- ◇ 具体行政行为，是一系列有共同特征的行政措施的总和。

- ◇ 构成具体行政行为的要素有：
 - ◇ （一）安排权利义务的处理要素
 - ◇ （二）处理具体行政事务的个别要素
 - ◇ （三）权利义务安排的外部要素
 - ◇ （四）行政机关的单方职权要素

二、具体行政行为的成立

- ◇ 具体行政行为的成立，是指具体行政行为在社会现实中的客观存在。
- ◇ 具体行政行为成立的基本条件

三、具体行政行为的分类和形式

- ◇ 对具体行政行为可以作各种分类，比较常用的有以下几种：
 - ◇ 1. 羁束的行为与裁量的行为。
 - ◇ 2. 依职权的行为与须申请的行为。
 - ◇ 3. 权利性的行为、义务性的行为和准法律处理。

四、具体行政行为的违法构成

- ◆ 具体行政行为的违法构成，是指确定行政行为的违法条件，或者说在什么条件下具体行政行为可以构成违法。
- ◆ （一）作出具体行政行为应当有确凿的事实证据
- ◆ （二）正确地适用法律、法规
- ◆ （三）遵守法定的行政程序
- ◆ （四）不得超越职权和滥用职权

五、具体行政行为的效力和违法后果

(一) 具体行政行为的法律效力

◇ 法律效力是具体行政行为法律制度中的核心因素。

◇ 具体行政行为的法律效力，可具体分为以下三种：

- ◇ ①确定力。它是指具体行政行为一旦有效成立后，非依法定程序不得更改的效力。
- ◇ ②拘束力。它是指具体行政行为一经作出，行政机关和对方当事人都必须遵守的效力。
- ◇ ③执行力。它是指行政机关可以使用国家强制力迫使当事人履行义务的效力。

(二) 可撤销的具体行政行为

- ◇ 可撤销的具体行政行为，是关于相对方当事人法律救济权利的制度。



◇ (三) 无效的具体行政行为

- ◇ 1. 构成无效的条件。
- ◇ 2. 具体行政行为无效的后果。

◇ (四) 行政行为的废止

- ◇ 1. 具体行政行为废止的条件。
- ◇ 2. 行政行为废止的法律结果。

六、具体行政行为的强制执行

◇ (一) 概念

◇ 行政强制执行，是指当公民、法人和其他组织没有及时充分地履行行政法上的义务，行政机关依法采取强制措施，迫使其履行义务或达到与履行义务相同状态的行为。

◇ (二) 原则



(三) 种类

- ◇ 行政强制执行可分为间接执行和直接执行，这是行政强制执行的主要广式和基本制度。
 - ◇ 1. 间接强制。包括代执行和强制金两种方法。
 - ◇ 2. 直接强制。

第五节 行政处罚



一、行政处罚法概述

◆ (一) 行政处罚法的概念

- ◆ 行政处罚，是国家行政管理机关对实施行政违法行为的公民、法人或者其他组织的行政制裁。



(二) 行政处罚法的基本原则

- ◇ 1. 处罚法定原则。
- ◇ 2. 公正公开的原则。
- ◇ 3. 处罚与教育相结合原则。
- ◇ 4. 保障当事人程序权利原则。

(三) 行政处罚机关的法律责任

二、行政处罚的种类和设定

◇ (一) 行政处罚的种类

◇ 1. 警告。

◇ 2. 罚款。

◇ 3. 没收违法所得、没收非法财物。

◇ 4. 责令停产停业。

◇ 5. 暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照。

◇ 6. 行政拘留。

◇ (二) 行政处罚的设定



三、行政处罚的实施机关

- ◇ 1. 行政主管部门。
- ◇ 2. 法律、法规授权的组织。
- ◇ 3. 行政机关委托的组织

四、行政处罚的决定

◇ (一) 一般规定

◇ (二) 简易程序

◇ 简易程序是针对事实确凿、处罚较轻的情况设置的，基本特点是当事人程序权利简单，执法人员当场决定给予处罚。

◇ 1. 适用简易程序的条件。

◇ 2. 执法人员的义务。

◇ 3. 当事人的权利义务。

◇ (三) 一般程序

◇ (四) 听证程序



五、行政处罚的执行

- ◆ 行政处罚法在执行方面最有特色的，是规定了作出罚款决定的机关与罚款的机构分离制度。
- ◆ 行政处罚执行制度的主要内容
 - ◆ (一) 一般规定
 - ◆ (二) 罚款的收缴
 - ◆ (三) 行政强制措施

第六节 行政许可

一、行政许可概述





二、行政许可的设定

◇ (一) 行政许可的设定原则

- ◇ 1. 一般性指导原则。
- ◇ 2. 可设定事项原则。
- ◇ 3. 设定许可的优先原则。

◇ (二) 行政许可的设定权限和形式

◇ (三) 行政许可的设定程序

三、行政许可的实施机关



四、行政许可的实施程序

- ◆ 行政许可的实施程序可以分为普通程序制度和特别程序制度两个部分。

五、行政许可的费用



六、监督检查



第七节 行政复议



一、行政复议的概念和原则

◇（一）行政复议的概念

◇我国的行政复议，是指行政机关根据上级行政机关对下级行政机关的监督权，在当事人的申请和参加下，按照行政复议程序对具体行政行为进行合法性和适当性审查，并作出裁决解决行政侵权争议的活动。



(二) 行政复议的基本原则

- ◇ 合法原则。
- ◇ 公正原则。
- ◇ 公开原则。
- ◇ 及时原则。
- ◇ 便民原则。

二、行政复议范围

- ◇ 确定行政复议范围有两个方面：
 - ◇ ①可以受理的事项；
 - ◇ ②行政复议的排除事项。



三、行政复议参加人和行政复议机关

- ◇ (一) 行政复议申请人
- ◇ (二) 行政复议被申请人
- ◇ (三) 行政复议第三人
- ◇ (四) 行政复议机关



四、行政复议的申请与受理

- ◆ (一) 行政复议的申请
- ◆ (二) 对行政复议申请的受理
- ◆ (三) 行政复议与行政诉讼的关系
- ◆ (四) 具体行政行为在行政复议期间的执行力



五、行政复议的审理、决定和执行

◇ (一) 行政复议的审理

- ◇ 1. 审查方式。
- ◇ 2. 举证责任。
- ◇ 3. 查阅材料。
- ◇ 4. 证据收集。
- ◇ 5. 撤回申请。



(二) 行政复议的决定

- ◇ 1. 对有关行政规定和行政依据的审查和处理。
 - ◇ 行政复议决定程序中涉及行政规定和行政依据有两个方面：
 - ◇ ①根据申请人提出的申请对有关行政规定进行的审查处理；
 - ◇ ②依职权发现依据不合法进行的处理。
- ◇ 2. 对具体行政行为的决定。



(三) 行政复议决定的执行

- ◆ 行政复议决定的执行，是指有关国家机关依法采取措施强制实现行政复议决定规定内容的行为。

- ◆ 执行行政复议决定的主要条件有：
 - ◆ ①是行政复议决定开始生效；
 - ◆ ②有关义务人没有履行行政复议决定规定的义务。

第八节 行政诉讼法



一、行政诉讼法概述

二、受案范围和管辖

◇ (一) 受案范围

- ◇ 受案范围，是指法律规定的人民法院受理和审判行政案件的范围。
- ◇ 根据《行政诉讼法》第11条的规定，人民法院受理的行政案件，可以分为涉及人身权、财产权的案件和法律、法规规定的其他行政案件两大类型。



(二) 管辖

- ◆ 行政诉讼管辖，是关于人民法院审理第一审行政案件职权划分的诉讼制度。主要内容有级别管辖、地域管辖和裁定管辖。

三、诉讼参加人

◇ (一) 诉讼参加人概述

◇ 诉讼参加人，是为了保护其合法权益而参加诉讼的原告、被告、第三人、共同诉讼人。

◇ (二) 原告和被告及共同诉讼人

◇ (三) 第三人和诉讼代理人

四、诉讼证据

◆ (一) 概念和种类

◆ 行政诉讼证据，是指能够证明行政案件真实情况的一切事实。

◆ 法律规定的行政诉讼证据有七种：书证、物证、视听资料、证人证言、当事人的陈述、鉴定结论和勘验笔录、现场笔录。

◆ (二) 举证责任

◆ (三) 证据的收集、保全和审查

五、行政案件的审理

(一) 起诉和受理

- ◆ 起诉，是指公民、法人或其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯了自己的合法权益，要求人民法院对行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为进行司法审查并作出裁判的行为。



(二) 第一审程序

- ◇ 第一审是指人民法院对行政案件的初次审理。法院最初审理的案件，在行政诉讼中称为第一审案件。
- ◇ 1. 审理前的准备
- ◇ 2. 开庭审理的程序。
 - ◇ 开庭审理分几个阶段进行：开庭准备；审查出庭情况；法庭调查；法庭辩论；合议庭评议；公开宣判。
- ◇ 3. 诉讼中止和终结。
- ◇ 4. 排除妨碍诉讼的强制措施。



(三) 上诉审程序和审判监督程序

- ◇ 1. 上诉审程序。
- ◇ 2. 审判监督程序。

六、行政判决和侵权赔偿

◇ (一) 行政判决的法律适用

- ◇ 行政判决是人民法院根据事实、依照法律，对被诉具体行政行为合法性和相关权利义务作出的司法决定。行政判决的法律适用有两方面问题：①判决的依据；②判决的参照。

◇ (二) 行政判决的种类

- ◇ 根据《行政诉讼法》第54条的规定，人民法院经过审理，根据不同情况，可分别作出：维持判决、撤销判决、履行判决、变更判决和确认判决。



◆ (三) 侵权赔偿责任

- ◆ 侵权赔偿责任是指行政机关的具体行政行为侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益造成损害，由侵权行政机关对当事人进行赔偿的责任。

七、执行



思考题

- ◇ 1、 如何理解行政合理性原则？
- ◇ 2、 行政行为有哪些特征？
- ◇ 3、 行政救济的手段有哪些？
- ◇ 4、 行政法制监督的种类有哪些？



阅读材料

- ◆ 1.姜明安 《行政法与行政诉讼法》 北京大学出版社 高等教育出版社 1999
- ◆ 2.胡建淼 《比较行政法——20国行政法评述》 法律出版社， 1999
- ◆ 3.方世荣 《行政诉讼法案例教程》 中国政法大学出版社， 1999