

C. 难以实现社会公平 D. 难以实现宏观经济的稳定

11、“公地的悲剧”说明市场存在（ ）的缺陷。

- A. 竞争不完全 B. 不能实现可持续性发展
C. 难以实现社会公平 D. 难以实现宏观经济的稳定

12、不同资源禀赋的市场参与者可通过市场结合在一起，组成所需的不同规模、不同性质的企业或其他市场组织，体现了市场具有（ ）的职能优势。

- A. 有效组织经济活动 B. 迅速传递信息 C. 激励创新 D. 增加社会财富

13、下列对于公共事业组织的描述正确的是（ ）。

- A. 组成有一定的程序，行使一定的行政权力，承担相应行政法律责任
B. 隶属于政府，受政府领导
C. 从事管理或服务活动可以收费
D. 组织的资源的集中是强制性的

14、“走遍南京和北京，买的不如卖的精”，说明市场本身存在（ ）的局限性。

- A. 市场竞争的不完全 B. 市场体制难以实现社会公平
C. 公共产品无法由市场供给 D. 难以实现发展的可持续要求

15、（ ）是公共事业管理的主体和核心。

- A. 公共事业组织 B. 政府
C. 非政府组织 D. 事业单位

16、政府的社会管理以（ ）为首要目标。

- A. 社会和谐 B. 社会的发展 C. 社会公平和公正 D. 国民经济的发展

17、下列哪一个不是非政府组织通常的称呼（ ）

- A. 事业单位 B. 非营利组织 C. 第三部门 D. 志愿者组织

18、下列哪一项不是非政府组织在公共事业管理中的作用？（ ）

- A. 非政府组织是微观的社会服务和管理职能的主要承担者。
B. 非政府组织能提高公共产品的供给效率。
C. 非政府组织有利于增强社会保障制度的能力。
D. 非政府组织通过营利为国家财政增加税收。

19、当前我国制定的对包括非政府组织在内的整个民间组织的基本政策是（ ）

- A. 政社分开 B. 确立新型公共事业管理体制
C. 培育发展和监督管理并举 D. 政事分开

20、()是事业单位与社会团体得以区别的基本特征.

- A. 服务性 B. 公益性 C. 实体性 D. 公有性

21、公共卫生机构属于()

- A. 非政府组织 B. 企业 C. 非营利组织 D. 事业单位

22、当前我国事业单位改革的最基本的取向是()

- A. 事业单位运行的法制化和民主化 B. 政事分开
C. 事业单位资源配置和服务的社会化 D. 事业单位管理体制的规范化

二、名词解释

负外部性、正外部性、公共事业组织、事业单位、公民社会、第三部门、社会团体、共有资源

三、问答题

- 1、公共事业组织有哪些特征？
- 2、请谈谈公共事业组织与政府之间的区别
- 3、公共事业组织的局限性有哪些？
- 4、政府是如何产生的？政府的基本职能是什么？有什么特点？政府基本职能的发展趋势是什么？
- 5、现代市场经济条件下政府的职能是什么？
- 6、为什么说政府是公共事业管理的主体和核心？
- 7、国家与社会关系的基本内容是什么？非政府组织在国家与社会关系中有什么地位？
- 8、非政府组织的基本特点有哪些？
- 9、为什么公共事业组织是公共事业管理主体系统的必要组成部分？
- 10、事业单位的内涵是什么？什么是事业单位管理体制？
- 11、事业单位的基本特点是什么？利弊何在？

本章参考答案

一、单项选择题

1-5 BCDCA 6-10 DDCBD 11-15 BACAB 16-20 CADCC 21-22 DB

二、名词解释

负外部性：私人行为损害其他人的利益而没有给受害方提供任何补偿

正外部性：私人行为增加其他人的利益而没有获得相应报酬

公共事业组织：依据一定的规则，以独立、公正为原则，凭借自身特有的功能，资源为社会提供各种服务的公益性组织。

事业单位：国家为了社会公益事业目的，由国家机关或者其他组织利用国有资产举办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。

公民社会：介于国家和家庭或个人之间的一个社会相互作用领域及与之相关的价值和原则。

第三部门：处于政府与私营企业之间的社会组织，从事的是政府和私营企业不愿做，做不好或不常做的事。

社会团体：中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。

共有资源：具有一定的非排他性，而竞争性不充分的准公共产品。

三、问答题

1、(1) 组织性；(2) 非政府性；(3) 非营利性；(4) 公益性；(5) 志愿性；(6) 灵活性

2、(1) 职能：政府具有行政职能，能做出抽象行政行为；公共事业组织不具有行政职能，不能做出抽象行政行为。

(2) 服务报偿

政府：具体行政行为，提供的服务是无偿的。

公共事业组织，服务活动可收费，通过授权与委托承担行政管理职能，行使具体行政行为。

(3) 争议处理方式

政府部门：行政仲裁、行政诉讼，主体是政府

公共事业组织：民事诉讼，主体是独立法人

受委托从事具体行政行为，行政仲裁、行政诉讼，主体是委托者即政府

(4) 经费及待遇

政府职能部门，财政全额拨款，公务员待遇

公共事业组织经费来源多样，不具有公务员身份。

3、(1) 筹款不足；(2) 志愿活动的狭隘性；(3) 志愿活动的家长作风；(4) 志愿组织的业余性

4、(1) 政府的产生

政府作为统治阶级行使国家权力、实行阶级统治和社会管理的工具，是随着私有制的出

现，阶级和国家的产生而产生的，随着阶级和社会的发展而发展的。

(2) 政府的职能 . 政府的基本职能是阶级统治和社会管理, 具有下述特点: ① 整体性. ②适应性 ③差异性 ④统一性

(3) 政府基本职能的发展趋势

由于和平和发展已成为当代世界的主题, 由于阶级矛盾和对立在诸多的国家中已走向相对和缓, 特别是由于当代社会经济的发展和公众生活水平的提高和多样化的要求, 社会管理的职能已变得越来越重要, 越来越突出, 在相当程度上超过了阶级统治职能。而且, 随着阶级统治职能的相对减弱, 在社会政治事务的管理中, 以往更主要的表现为政治统治, 体现出强烈的阶级性, 而在当代, 由于国内政治事务中阶级对抗性相对减弱, 因而政府对政治性事务的管理更多的体现为一种治理, 即对国防、外交、对公共安全的维护以及民族工作的开展, 等等。

5、现代市场经济条件下的政府职能为:

(1) 政府的政治管理职能: 即政府进行政治事务的管理。基本内容是涉及国家政权的巩固、社会的安定以及民族的团结、国家利益等各项事务, 主要包括国防、外交、社会治安等关系到国家安全和主权的事务, 以及涉及对公民权利的保护、处理公民之间关系的事务。

(2) 政府的经济管理职能: 指政府对社会公共事务层面上的经济事务进行管理。这一职能有两个基本内容: 一是政府对社会供求总量及其构成等主要经济行动实施调节和控制, 使总供给与总需求趋于平衡; 二是以政府机构为行为主体, 对国民经济各个方面进行具体的规划、协调、服务和监督。

(3) 政府的社会管理职能: 指政府对狭义的社会公共事务进行管理。这一管理具体包括三方面内容, 即处理公共关系, 提供公共服务, 维护公共利益。

6、(1) 政府是公共事业管理的主体, 是因为:

① 第一, 现代市场经济条件下公共需求扩大对管理的需求, 决定了公共事业管理的主体首先必须是政府;

② 第二, 市场经济条件下公共事务管理的法制化、规范化趋势, 决定了公共事业管理的主体首先必须是政府。

(2) 政府是公共事业管理的核心, 是因为:

其一, 政府在一定的公共事业管理模式形成中起着关键的作用。 作为社会管理者的政府能否认识以及对公共事业产品可能有的生产和提供方式的认识和把握有着决定性的作用. 无论是公共事业管理的历史还是当代公共事业管理的现实, 政府的财政能力和政府的组

织程度都是基础的和决定性的。

其二，政府决定着整个公共事业管理的基本范围、基本性质和基本方向。公共事业管理的范围，也就是哪些事务可以以公共事业管理的方式方法进行管理、管理的基本性质和基本方向，即通过制定的基本政策而确立的管理目标，是为政府所代表的利益服务，或说涉及并满足到多大范围群体的共同利益，则是由公共组织中的政府决定的。

其三，政府决定着整个公共事业管理的体制和运行。政府在社会中的特定地位，决定了整个管理体制的构成的法律法规等，以及整个管理运行的规则，都必须由政府制定。

其四，政府是公共事业管理中其他管理主体的管理者。

政府还负有对其他公共事业管理主体执行有关法律法规要求对公共事业管理实施管理和服务的行为进行管理之责。这种管理既可以是直接的行政监督，也可以是通过司法机关运用法律手段的制约。

7、(1) 国家与社会关系的基本内容是：公民社会与国家存在着合作互补关系。其具体体现，一是在强调社会自我管理，不受国家干预或侵犯，即有消极自由的同时，也强调公民社会有参与国家事务、影响国家政策的权利，即有积极的自由。二是不少人认为公民社会与国家是一种合作互补的关系：首先，现代公民社会的活动空间是由法律确定并受法律保护的，公民社会与国家也有依赖的一面；其次，由于一个社会中，市场失效、政府失效和公民社会失效同时存在，因此，在提供公共产品和对集体需要作出反应等方面，公民社会与国家可以相互补充。

(2) 非政府组织在国家与社会关系中的地位：

①非政府组织是公共事业管理主体系统必要的组成部分，是公共事业管理的主体；

②非政府组织是当代社会公共事业管理市场模式中一个重要的构成部分。在相当程度上解决了由社会需求日益丰富和多样化给政府带来的财政压力和管理压力。

③非政府组织是公共事业产品生产和提供过程中的必然参与者。

8、非政府组织具有如下基本特点：一是组织性，也称正规性；二是民间性，又称非政府性；三是非营利性；四是自治性；五是自愿性；六是非政治性；七是非宗教性。

9、作为公共事业基本内涵的特定的社会公共事务，产生于社会并最终也必然落实到社会，构成了公共事业管理的一个重要的领域或层面。在这一特定领域中的诸多涉及到公众基本生活利益的事务，是政府不能干或不常干，企业不愿干，而只能交由社会并最终交由非政府组织干的事务。非政府组织正是为适应这一类事务管理的需要而产生的，它凭借社会权力，通过自身以市场为基础的活动，自行解决代表或反映社会公众的普遍要求。因此，从根本上

说，公共事业的本质要求和公共事业管理不同层次或领域的存在，以及非政府组织所具有的特性，决定了非政府组织是公共事业管理主体系统必要的组成部分。

10、(1) 事业单位是指国家为了社会公益目的，由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织；(2) 事业单位管理体制，是为了有效地对事业单位进行管理，使之更好地提供事业产品即必须的公共服务，保障和发展公共利益，国家通过相关的法律法规等而形成的一整套有关政府对事业单位进行管理的各种制度和行为规范的总和。

11、(1) 事业单位：

事业单位的基本特点有：

① 服务性； ② 公益性； ③ 实体性； ④ 公有性。

事业单位本身存在的问题：

① 事业单位经费支出大，人头费比例高，使国家财政负担十分沉重；

② 社会效益不高，官僚作风严重；

③ 与经济建设结合不紧密；

④ 内部机制不活。事业单位内部在分配制度上仍然存在吃“大锅饭”现象，没有形成公平竞争。